

MINISTERSTWO
ROZWOJU REGIONALNEGO

DEPARTAMENT ZARZĄDZANIA
EUROPEJSKIM FUNDUSZEM SPOŁECZNYM

Warszawa, 29. 02. 2012

DZF-I-82201-36-PM/12

Pan Andrzej Lato
Dyrektor
Wojewódzkiego Urzędu Pracy
W Kielcach

Szanowny Panie Dyrektorze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 7 lutego br., znak: PRP.I-6010.5.2012.MB, odnośnie możliwości subsydiowania zatrudnienia u pracodawców nie będących beneficjentami pomocy publicznej, w tym m.in. w Jednostkach Samorządu Terytorialnego (JST), pragnę przedstawić poniżej stanowisko Instytucji Zarządzającej w przedmiotowej sprawie.

1-2. Zgodnie z przyjętymi założeniami, powiatowe urzędy pracy realizujące projekty z zakresu aktywizacji zawodowej w Poddziałaniu 6.1.1 i Działaniu 6.2 PO KL, powinny zapewnić zgodność udzielanego wsparcia z przepisami ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o *promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* oraz z odpowiednimi przepisami wykonawczymi, w odniesieniu do kwot, stawek, form wsparcia, a także grupy docelowej. W ramach Poddziałania 6.1.1 PUPy mogą zatem kierować osoby bezrobotne do odbycia zatrudnienia w ramach prac interwencyjnych (w Szczegółowym Opisie Priorytetów PO KL przyjęto nazwę zgodną z terminologią stosowaną w art. 40 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. w *sprawie wyłączeń blokowych*, tj. subsydiowane zatrudnienie), zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 stycznia 2009 r. w *sprawie organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych oraz jednorazowej refundacji kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenia społeczne* (Dz. U. z 2009 r. Nr 5, poz. 25).

Powyższe rozporządzenie, oprócz instrumentu objętego pomocą publiczną (tj. prac interwencyjnych), przewiduje również możliwość udzielania wsparcia w formie robót publicznych, które obejmuje zatrudnienie bezrobotnego przy wykonywaniu prac organizowanych przez gminy oraz organizacje pozarządowe statutowo zajmujące się problematyką: ochrony środowiska, kultury, oświaty, kultury fizycznej i turystyki, opieki zdrowotnej, bezrobocia oraz pomocy społecznej, a także spółki wodne i ich związki. Zatrudnienie w robotach publicznych nie może trwać dłużej niż 12 miesięcy. Prace są finansowane lub dofinansowane ze środków samorządu terytorialnego, budżetu państwa, funduszy celowych, organizacji pozarządowych, spółek wodnych i ich związków. Możliwość realizacji powyższego instrumentu nie została wprost wskazana w Szczegółowym Opisie Priorytetów PO KL, niemniej jednak w opinii Instytucji Zarządzającej, nie istnieją przesłanki formalne, które wykluczałyby możliwość realizacji tego typu wsparcia w ramach PO KL. Tym samym można przyjąć, że subsydiowanie zatrudnienia w podmiotach nie prowadzących działalności gospodarczej jest możliwe, przy czym pragnę przypomnieć, że zgodnie z orzecznictwem ETS za działalność gospodarczą uznaje się oferowanie dóbr i usług na danym rynku. Przedsiębiorcą może być zatem zarówno osoba fizyczna prowadząca działalność gospodarczą, spółka prawa handlowego, spółka



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Ministerstwo
Rozwoju Regionalnego
ul. Wspólna 2/4
00-926 Warszawa

tel. (022) 330 30 04
fax (022) 330 30 31
www.mrr.gov.pl
www.funduszeuropejskie.gov.pl

UNIA
EUROPEJSKA



cywilna, przedsiębiorstwo państwowe, ale również stowarzyszenie, fundacja lub instytucja publiczna, o ile prowadzi działalność gospodarczą.

Ponadto pragnę przypomnieć, iż zgodnie z zasadą dodatkowości (*additionality*), środki z funduszy strukturalnych nie mogą zastępować publicznych środków krajowych przeznaczonych na sfinansowanie danego celu, lecz mogą jedynie uzupełniać podejmowane przez państwo działania. W związku z tym, w ramach PO KL nie jest możliwe sfinansowanie powyższych działań (tj. subsydiowania zatrudnienia w podmiotach nie prowadzących działalności gospodarczej) w całości, a jedynie do wysokości przewidzianej w przepisach o pomocy publicznej – tj. do 50% kosztów wynagrodzenia w przypadku pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji oraz do 75% kosztów wynagrodzenia w przypadku pracowników niepełnosprawnych. Jednocześnie, w przypadku udzielania pomocy na subsydiowanie zatrudnienia w podmiotach nie prowadzących działalności gospodarczej powinny zostać zachowane wszelkie dodatkowe wymogi wynikające z przepisów o pomocy publicznej dotyczące warunków udzielenia wsparcia, w tym zwłaszcza wymóg osiągnięcia wzrostu netto liczby pracowników w porównaniu ze średnią z ostatnich 12 miesięcy (zakaz finansowania bieżącego zatrudnienia), obowiązek zatrudnienia pracownika przez co najmniej 12 miesięcy (umowa o pracę może być rozwiązana tylko w przypadku naruszenia obowiązków pracowniczych), itp. Przyjęcie powyższego podejścia pozwoli na zachowanie jednolitych zasad udzielanego wsparcia na subsydiowanie niezależnie od formy organizacyjno-prawnej oraz sposobu finansowania danego podmiotu, przy jednoczesnym zapewnieniu efektywności udzielanego wsparcia.

3. W instrukcji dot. sposobu pomiaru wskaźnika efektywności zatrudnieniowej, w przypadku projektów konkursowych wprowadzono zapis, iż uczestnik projektu, który podjął zatrudnienie na podstawie umowy cywilnoprawnej może zostać wliczony do liczby osób, które podjęły pracę, pod warunkiem spełnienia łącznie dwóch przesłanek:
 - umowa jest zawarta na okres minimum trzech miesięcy oraz
 - wartość umowy nie może być niższa niż 3-krotność minimalnego wynagrodzenia.

Powyższy zapis dot. sposobu weryfikacji umów cywilnoprawnych uwzględnia wyniki konsultacji z IP/IP2 podczas spotkania grupy roboczej ds. sprawozdawczości PO KL w dniach 12-13 kwietnia 2011 r. Jednocześnie pragnę poinformować, iż ww. kryteria zostały przedstawione w notatce z ww. spotkania oraz uwzględnione w załączniku nr 7 do *Podręcznika wskaźników PO KL, pt. Sposób pomiaru wskaźnika efektywności zatrudnieniowej w projekcie*.

Jednocześnie pragnę podkreślić, iż w opinii IZ PO KL ww. sposób weryfikacji umów cywilnoprawnych jest wystarczający, w związku z powyższym nie ma potrzeby wprowadzania dodatkowego kryterium weryfikacji przedmiotowej dokumentacji, w zakresie analizy czasu pracy poszczególnych uczestników projektu. Ponadto, tak szczegółowy sposób weryfikacji umów przedkładanych przez uczestników projektów, w opinii IZ PO KL w znacznym stopniu utrudniłby pracę beneficjentom odpowiedzialnym za realizację projektów.

Z poważaniem,

Zastępca Dyrektora
Departamentu

D. Burtnowska

Dorota Burtnowska

Do wiadomości: IP/IP2

DW: PCh, AD, WM





PRP.I.6010.5.2012.MB

Kielce, 2011.02.07

14 LUT. 2012

KANCELARIA OGÓLNA
MINISTERSTWA ROZWOJU REGIONALNEGO

Wpłynęło dnia
2012 -02- 13

Nr pisma 19560/12

19560/12

Pani
Aleksandra Dmitruk
Dyrektor
Departamentu Zarządzania EFS
Ministerstwo Rozwoju Regionalnego
ul. Wspólna 2/4
00-926 Warszawa

WZ
cc: Pnr DB/AD
16 02 12

Wojewódzki Urząd Pracy w Kielcach zwraca się z prośbą o udzielenie odpowiedzi na następujące pytania:

1. W poddziałaniu 6.1.1 beneficjentami mogą być powiatowe urzędy pracy, a realizacja projektów winna być zgodna z przepisami ustawy z dnia 20.04.2004 r. *O promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*. Wątpliwość budzi możliwość wdrażania subsydiowanego zatrudnienia, gdyż w ustawie nie funkcjonuje takie nazewnictwo. Co prawda PUP organizują np. prace interwencyjne, które w przypadku kierowania bezrobotnych do przedsiębiorstw są objęte regulacjami pomocy publicznej, ale mają również możliwość zgodnie z *Rozporządzeniem o organizacji prac interwencyjnych* kierowanie bezrobotnych do podmiotów nieprowadzących działalności gospodarczej (np. gmin). Należy dodać, iż w projektach systemowych 6.1.3 jako formę wsparcia wyraźnie wskazuje się prace interwencyjne.
2. Zgodnie z definicją subsydiowanego zatrudnienia zawartą w „Zasadach udzielania pomocy publicznej” beneficjentem pomocy mogą być wyłącznie podmioty prowadzące działalność gospodarczą. Czy biorąc pod uwagę fakt, iż w żadnym z dokumentów programowych nie ma innego odniesienia do sposobu realizacji subsydiowanego zatrudnienia (okres realizacji, grupy docelowe, podmioty uprawnione do korzystania, kwota dofinansowania) należy rozumieć, że realizacja subsydiowanego zatrudnienia nie jest możliwa w podmiotach nieprowadzących działalności gospodarczej np. w gminach?
3. W związku z faktem, iż w załączniku *Sposób pomiaru efektu zatrudnieniowego w projekcie* brak jest sposobu weryfikacji czasu pracy w przypadku umów cywilno prawnych, czy załącznik ten zostanie uzupełniony o wypracowane stanowisko na spotkaniu grupy roboczej ds. sprawozdawczości POKL z dnia 12-13 kwietnia 2011 czy też WUP powinien do wzoru umowy o dofinansowanie projektu wprowadzić zapis regulujący powyższą kwestię?

W związku z faktem, iż WUP ogłosił już konkursy i w najbliższym czasie zaczną wpływać wnioski o dofinansowanie projektów prosimy o pilne udzielenie odpowiedzi.

Z poważaniem

DYREKTOR
Wojewódzki Urząd Pracy
mgr Andrzej Lato

