

MINISTERSTWO  
ROZWOJU REGIONALNEGO

DEPARTAMENT ZARZĄDZANIA  
EUROPEJSKIM FUNDUSZEM SPOŁECZNYM

Warszawa, 2013-01-16

DZF-IV-82252-20-KP/13

NK: 6112 /13

**PILNE**

Institucje Pośredniczące /  
Instytucje Pośredniczące II stopnia  
Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki

Szanowni Państwo,

pragnę zwrócić Państwa uwagę na konieczność weryfikacji wysokości i racjonalności kosztów ponoszonych w projektach realizowanych z zastosowaniem uproszczonych metod rozliczania wydatków (stawki jednostkowe, kwoty ryczałtowe) w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (PO KL).

**I) Stawki jednostkowe w ramach Poddziałania 9.6.2**

W ramach Poddziałania 9.6.2 *Podwyższanie kompetencji osób dorosłych w zakresie ICT i znajomości języków obcych* realizowane mogą być szkolenia i kursy skierowane do osób dorosłych, które z własnej inicjatywy są zainteresowane nabyciem, uzupełnieniem lub podwyższeniem umiejętności oraz kompetencji w obszarach umiejętności ICT oraz znajomości języków obcych. **Priorytet stanowią jednak umiejętności oraz kompetencje kluczowe, dla których wyceniono koszt usługi szkoleniowej w Wytycznych w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach PO KL**, tj. kompetencje w zakresie ECDL Start i ECDL Core oraz języka angielskiego, niemieckiego i francuskiego. W związku z powyższym, projekty w Poddziałaniu 9.6.2 praktycznie w całości rozliczane są stawkami jednostkowymi.

Należy podkreślić, iż określone przez Instytucję Zarządzającą PO KL w ww. *Wytycznych* stawki jednostkowe dotyczą kompleksowej usługi szkolenia. Zgodnie z metodologią badania, na podstawie którego stawki zostały oszacowane, ich wysokość wynika z kalkulacji przeprowadzonej w oparciu o ceny rynkowe usług szkoleniowych oferowanych przez profesjonalne firmy działające w branży nauki języków obcych oraz szkoleń komputerowych w poszczególnych województwach. Jako że działalność ww. firm ma charakter *stricte* komercyjny, cena oferowanych przez nie usług uwzględnia wszystkie czynniki, w tym te związane z działalnością operacyjną (dotyczącą organizacji szkoleń przez firmy, w tym m.in. koszty promocji szkoleń, rekrutacji uczestników, jak i obsługi szkolenia w trakcie jego realizacji).

Ponadto, wprowadzenie stawek jednostkowych zasadniczo upraszcza sposób rozliczania projektu i ogranicza wymogi związane bezpośrednio z realizacją projektu współfinansowanego ze środków unijnych do niezbędnego minimum. W związku z powyższym co do zasady nie jest uzasadnione ponoszenie w ramach tych projektów jakichkolwiek kosztów zarządzania, rekrutacji, organizacji szkoleń oraz kosztów pośrednich, innych niż objęte stawką jednostkową.

Choć w *Wytycznych* nie wprowadzono zakazu możliwości kwalifikowania w projektach rozliczanych na podstawie stawek jednostkowych ww. kosztów, należy zaznaczyć, że – mając na uwadze sposób szacowania stawek oraz uproszczony sposób realizacji i rozliczania projektów – koszty te (jeżeli są wykazywane przez beneficjentów w budżecie projektu) należy weryfikować w oparciu o ogólne zasady kwalifikowalności, w tym zasadę racjonalności i efektywności jak również pod kątem możliwości wystąpienia podwójnego finansowania. Co do zasady wszelkie koszty wykazywane przez beneficjentów w kosztach zarządzania, rekrutacji, organizacji szkoleń oraz kosztów pośrednich, inne niż objęte stawką jednostkową (takie jak np. koszty promocji szkoleń, wynagrodzenia specjalisty ds. szkoleń czy specjalisty ds. rekrutacji, zakupu sprzętu niezbędnego do realizacji szkoleń oraz



KAPITAŁ LUDZKI  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Ministerstwo  
Rozwoju Regionalnego  
I. Wspólna 2/4  
00-926 Warszawa

tel. (022) 330 30 04  
fax (022) 330 30 31  
www.mrr.gov.pl  
www.funduszeuropejskie.gov.pl

UNIA  
EUROPEJSKA



wyposażenia miejsca pracy osób zaangażowanych w realizację projektu) – jako koszty związane ze standardową działalnością firm szkoleniowych – są uwzględnione w wyliczeniu stawki jednostkowej i nie powinny być dodatkowo wykazywane przez beneficjentów w budżetach projektów.

Co więcej, należy zwrócić uwagę na fakt, że w ww. projektach rozliczanych stawkami jednostkowymi nie jest uzasadnione finansowanie dodatkowych usług dla uczestników projektu, np. poczęstunku, gadżetów czy zwrotu kosztów dojazdu. Nie ma bowiem podstaw, aby w ramach projektów EFS ze środków publicznych finansować koszty, które nie są standardowo oferowane w ramach usługi szkoleniowej i nie zwiększają jakości tej usługi.

**Koszty inne niż objęte stawkami jednostkowymi w ww. projektach stanowią wyjątek i powinny być uzasadnione, w szczególności potrzebami grupy docelowej.** Mogą one dotyczyć np. kosztów egzaminów oraz w przypadku szkoleń językowych – kosztów zakupu podręczników, który nie jest ujęty w stawce.

## II) Kwoty ryczałtowe oraz stawki jednostkowe w ramach pozostałych Działań PO KL

W odniesieniu do pozostałych projektów realizowanych z zastosowaniem stawek jednostkowych i kwot ryczałtowych, należy w szczególności pamiętać, że - w związku z niskim stopniem złożoności ich rozliczania - również należy zwrócić uwagę na wysokość i racjonalność kosztów zarządzania projektem i kosztów pośrednich. Podobnie, jak w przypadku Poddziałania 9.6.2, **nie jest uzasadnione ponoszenie kosztów zarządzania w takiej wysokości w jakiej dotychczas były oceniane przez Państwa projekty rozliczane na podstawie rzeczywiście ponoszonych wydatków.**

Mając na uwadze powyższe, uprzejmie zwracam się z prośbą o uwzględnienie powyższego stanowiska przy ocenie i realizacji projektów PO KL wykorzystujących uproszczone formy rozliczania. Przypominam, iż IP / IP2 powinny rzetelnie i dokładnie analizować budżety zatwierdzanych projektów, pod kątem kwalifikowalności, zasadności i racjonalności wydatków. Nie jest dopuszczalne zatwierdzanie wydatków zawyżonych.

Z poważaniem,  
DIREKTOR DEPARTAMENTU  
Paweł Chorąży

Dw.: Dyrekcja, Naczelnicy, Baza Wiedzy