

MINISTERSTWO
ROZWOJU REGIONALNEGO

DEPARTAMENT ZARZĄDZANIA
EUROPEJSKIM FUNDUSZEM SPOŁECZNYM

DZF-IV-82252-376-IK/12
NK: 81009/12

Warszawa, 6 lipca 2012 r.

KANCELARIA

12.07.2012

Nr 13632

Przekazano

Instytucje Pośredniczące PO KL

Instytucje Wdrażające (Instytucje
Pośredniczące II stopnia) PO KL

Szanowni Państwo,

nawiązując do pojawiających się wątpliwości dotyczących zapisów *Systemu realizacji PO KL* wprowadzających zakaz świadczenia usług lub zakupu towarów pomiędzy beneficjentem (liderem) a partnerami, w tym m.in. pisma Urzędu Marszałkowskiego Województwa Małopolskiego z dnia 28 maja br. (PR-V.433.9.23.2012.MG), poniżej przedstawiam następujące wyjaśnienia.

Celem realizacji projektu PO KL w partnerstwie jest osiągnięcie znaczącej wartości dodanej poprzez podział realizacji zadań między podmioty o odmiennej specyfice, wypracowywanie wspólnych rozwiązań problemów w określonych dziedzinach oraz odejście od często niespójnych działań podejmowanych przez różnych aktorów w tych samych obszarach na rzecz skoordynowanej i kompleksowej aktywności. W związku z powyższym, kluczową kwestią przy opracowywaniu koncepcji projektu partnerskiego jest dostosowanie struktury jego wdrażania i podziału obowiązków pomiędzy lidera a partnerów do planowanych do osiągnięcia w ramach przedsięwzięcia rezultatów oraz zapewnienie, aby każdy z podmiotów uczestniczących w partnerstwie posiadał potencjał wystarczający do wykonania powierzonych mu zadań.

Punkt wyjścia dla zawiązania partnerstwa oraz ustalenia podziału zadań powinna zatem stanowić analiza z jednej strony potrzeb wynikających z diagnozy sytuacji problemowej, której dotyczy projekt, a z drugiej potencjału i statutowego zakresu działania podmiotów, które przystępują do partnerstwa. Tworzenie struktury podziału zadań w projekcie partnerskim powinno opierać się przede wszystkim na ocenie możliwości realizacji określonego zadania przez dany podmiot, a włączanie do partnerstwa instytucji, która nie posiada odpowiedniego potencjału i tym samym będzie zmuszona do zlecenia wykonania powierzonych jej zadań innemu podmiotowi (członkowi partnerstwa lub stronie trzeciej) nie jest zasadne. Rolą każdego z partnerów jest bowiem wspólna realizacja projektu uwzględniająca pełen ich potencjał organizacyjny, techniczny, kadrowy i finansowy.

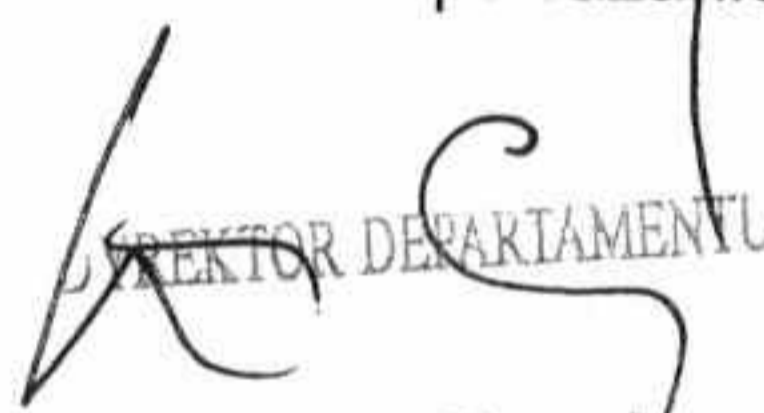
Z uwagi na pojawiające się przypadki niewłaściwego określania zadań w projekcie partnerskim, które prowadziły do zlecenia usług w ww. projekcie pomiędzy podmiotami je tworzącymi, Instytucja Zarządzająca wprowadziła do *Systemu realizacji PO KL* wyraźne uregulowania wyłączające możliwość wystąpienia takich praktyk. Z tego też względu, Instytucja Zarządzająca sugeruje, aby wszystkie umowy partnerskie w ramach PO KL zawierały odpowiednie zapisy w tym zakresie, tj. wyłączające możliwość zlecenia usług pomiędzy partnerami. Wszystkie partnerstwa powinny być zawiązywane z uwzględnieniem pełnego potencjału podmiotów je tworzących, co z kolei powinno przyczynić się do wyeliminowania powstawania w przyszłości sytuacji, w której jeden z partnerów zleca usługę innemu partnerowi tego samego projektu PO KL.

W związku z powyższym, podczas najbliższej nowelizacji *Zakresu realizacji projektów partnerskich określonego przez Instytucję Zarządzającą PO KL* dokonana zostanie odpowiednia modyfikacja wzoru minimalnego zakresu umowy partnerskiej.

Niemniej jednak, mogą zdarzać się sytuacje, gdy we wniosku o dofinansowanie przewidziano realizację zadań zarówno przez lidera i poszczególnych partnerów (zgodnie z ich potencjałem), jak i podmioty zewnętrzne (wybierane m.in. w trybie zamówień publicznych). Dodatkowo, z uwagi na brak dotychczasowego uregulowania tej kwestii w sposób bezpośredni, w tym wzorze umowy partnerskiej, w dotychczas zawieranych umowach partnerskich nie przewidywano żadnych ograniczeń w zakresie możliwości uczestniczenia w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego organizowanego przez podmioty partnerstwa. W związku z powyższym, w opinii Instytucji Zarządzającej PO KL, jeżeli wykonywanie przez jednego z partnerów projektu zadań zleconych przez innego partnera lub lidera tego projektu wynika z wyłonienia najkorzystniejszej oferty w konkurencyjnym postępowaniu o zamówienie publiczne (dotyczy to zarówno udzielenia zamówienia w trybie PZP, jak i zasady konkurencyjności), możliwe jest uznanie, że zasady kwalifikowalności nie zostały naruszone, pod warunkiem przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców, do czego zobowiązuje zamawiającego art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 19 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych oraz zapisy podrozdziału 3.1.3 *Wytycznych w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach PO KL*. Bez względu na powyższe, należy stwierdzić, iż takie praktyki powinny stanowić wyjątek, gdyż jak podkreślono wcześniej, co do zasady nie powinno dochodzić do zlecenia usług pomiędzy partnerami.

Mając na uwadze powyżej przedstawione stanowisko, w celu zapewnienia, że w ramach projektu zapewnione są zasady właściwe dla projektów partnerskich oraz w przyszłości nie będzie dochodziło do zlecenia usług pomiędzy partnerami, zasadne jest zweryfikowanie dotychczasowego podziału realizacji zadań przez partnerów projektu. Tym samym, uprzejmie proszę o poinformowanie beneficjentów PO KL realizujących projekty partnerskie o potrzebie dokonania przeglądu zadań w ramach ww. projektów we wspomnianym zakresie oraz wprowadzenia odpowiednich zapisów do zawartych umów partnerskich.

Z poważaniem,


DIREKTOR DEPARTAMENTU
Paweł Chorąży

Do wiadomości: Baza Wiedzy, naczelnicy