

MINISTERSTWO
ROZWOJU REGIONALNEGO

DEPARTAMENT ZARZĄDZANIA
EUROPEJSKIM FUNDUSZEM SPOŁECZNYM

Warszawa, 17.04.2013

DZF-I-82207-12-PM/13

NK 85399/13

IP/IP2 PO KL

Stanowisko Państwo,

Pragnę uprzejmie poinformować, iż 8 maja br. Komisja Europejska opublikowała projektu nowego rozporządzenia uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (nowe rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych / grupowych), które zastąpi dotychczasowe rozporządzenie Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (Dz. Urz. UE L 214 z dnia 9 sierpnia 2008 r.). Obecne rozporządzenie obowiązuje do dnia 30 czerwca 2014 r.

Rewizja obecnie obowiązującego ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych /grupowych oraz przyjęcie nowej regulacji w tym zakresie jest częścią reformy unijnej polityki w dziedzinie pomocy państwa. 8 maja 2012 r. Komisja Europejska opublikowała dokument pn. *Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów: Unowocześnienie unijnej polityki w dziedzinie pomocy państwa, COM(2012) 209*. Celem niniejszego dokumentu było przedstawienie zintegrowanej strategii Komisji w zakresie reformy kontroli pomocy publicznej. W opinii Komisji, kontrola pomocy państwa wymaga unowocześnienia tak, aby przekształcić ten instrument w narzędzie umożliwiające kontrolę należytego wydatkowania środków publicznych na polityki ukierunkowane na wzrost gospodarczy i ograniczające zakłócenia konkurencji na rynku wewnętrznym.

Mając na uwadze znaczenie przedmiotowej regulacji dla zapewnienia efektywnego i ciągłego udzielania pomocy publicznej w projektach finansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego, pragnę zachęcić Państwa do zapoznania się z projektem nowego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych / grupowych oraz śledzenia postępu prac nad jego wdrożeniem. Jednocześnie, pragnę zwrócić Państwa uwagę na następujące kwestie problemowe i zmiany, które zostały zaproponowane przez Komisję w projekcie nowego rozporządzenia.

1. Za korzystną zmianę należy uznać **ograniczenie liczby możliwych przeznaczeń pomocy w stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia** - co powinno wpłynąć na podniesienie przejrzystości i racjonalności projektowanej regulacji. Aktualnie, wiele z możliwych przeznaczeń pomocy (w tym np. pomoc na rzecz małych przedsiębiorstw utworzonych przez kobiety czy też pomoc na tymczasowe zatrudnienie wysoko wykwalifikowanego personelu) nie jest w praktyce wykorzystywanych przez beneficjentów pomocy, zaś część z nich (np. pomoc na zakup usług doradczych dla MŚP) jest zastępowana pomocą *de minimis* z uwagi na duży stopień skomplikowania dodatkowych warunków oraz obowiązków wnoszenia wkładu prywatnego.
2. Komisja w projekcie rozporządzenia proponuje **uproszczenie zasad dotyczących spełnienia efektu zachęty**. Jest to również korzystne rozwiązanie, z uwagi na liczne problemy i wątpliwości jakich dostarczały obecnie obowiązujące przepisy w powyższym zakresie. Jednym z postulowanych rozwiązań jest przedłożenie przez firmy ubiegające się o pomoc jednolitego formularza, który ułatwi proces weryfikacji spełnienia efektu zachęty przez podmiot udzielający pomocy.
3. Zdecydowany sprzeciw Polski, budzi propozycja zawarta w art. 1 ust. 2 lit. a) projektu, zgodnie z którą **programy pomocowe, w ramach których roczne wydatki przekroczą 0,01 % PKB danego państwa członkowskiego z poprzedniego roku lub wyniosą więcej niż 100 mln EUR podlegałyby obowiązkowi notyfikacji**. Propozycja ta narusza zasadę równego traktowania



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Ministerstwo
Rozwoju Regionalnego
ul. Wspólna 2/4
00-926 Warszawa

tel. (022) 273 80 52
fax (022) 273 89 19
www.mrr.gov.pl
www.funduszeuropejskie.gov.pl

UNIA
EUROPEJSKA



wszystkich państw członkowskich w ramach rynku wewnętrznego, dyskryminując państwa o mniejszym rocznym PKB. Ponadto, zasada taka znacznie utrudniłaby realizację programów polityki spójności, w ramach której dla słabiej rozwiniętych państw i regionów UE dostępne są znaczne środki na wsparcie przedsiębiorstw. Wejście w życie tego przepisu skutkowałoby koniecznością notyfikowania do KE wielu programów pomocowych, niepomiarowo zwiększając obciążenia administracyjne i powodując znaczne opóźnienia we wdrażaniu środków (doświadczenia obecnej perspektywy finansowej wskazują, że proces notyfikacyjny może w skrajnych przypadkach trwać kilkanaście miesięcy).

4. Dodatkowe utrudnienia i niepewność prawną wprowadza warunek: „*if several schemes with identical or very similar characteristics are put into effect in the same Member States within a period of three years those schemes will be considered jointly*”, którego wejście w życie znacznie skomplikowałoby system programów pomocowych w ramach polityki spójności. Szczególne wątpliwości powstają odnośnie do kwestii, kto i na podstawie jakich kryteriów będzie decydował, że schematy pomocy należy uznać za podobne i warunek wskazany w przepisie wskazujący na konieczność zliczania wysokości budżetów na potrzeby ustalania obowiązku notyfikacji został spełniony, a także – czy w przypadku przekroczenia progu kwotowego proces notyfikacji będzie jedynie formalnym zgłoszeniem, czy też będzie się wiązał z przeprowadzeniem przez KE pełnej oceny środka pomocy.
5. W projekcie rozporządzenia Komisja Europejska zaproponowała również obniżenie maksymalnego poziomu intensywności pomocy na szkolenia o 10 pkt proc. (z 80% do 70%). Zmiana ta może rodzić negatywne konsekwencje w szczególności w odniesieniu do mikro- i małych przedsiębiorstw, w przypadku których wymóg wnoszenia wkładu prywatnego stanowi istotną barierę w dostępie do szkoleń oraz inwestycji w rozwój zasobów ludzkich. Podniesienie realnych kosztów ponoszonych przez przedsiębiorcę na szkolenie kadry może wpłynąć negatywnie na poziom zainteresowania podmiotów działających na rynku tą formą wsparcia. Dlatego w opinii Polski, wyrażonej w stanowisku Rządu RP, w nowym rozporządzeniu należy dążyć do utrzymania co najmniej dotychczasowej maksymalnej intensywności pomocy, a także rozważyć możliwość dodatkowego podniesienia intensywności pomocy w przypadku mikro przedsiębiorstw, które dysponują najbardziej ograniczonym budżetem przeznaczonym na szkolenia.

Ponadto pragnę przypomnieć, iż **20 marca br. Komisja Europejska opublikowała projekt nowego rozporządzenia w sprawie pomocy de minimis**, które zastąpi dotychczasowe rozporządzenie Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis. Zapisy przedmiotowego projektu nie odbiegają zasadniczo od rozwiązań funkcjonujących na gruncie obecnie obowiązującego rozporządzenia. Komisja utrzymała m.in. dotychczasowy limit pomocy de minimis, który został określony na poziomie 200 tys. euro w okresie trzech kolejnych lat obrotowych, a także otwarty katalog wydatków objętych pomocą de minimis. Pragnę zaznaczyć, iż Instytucja Zarządzająca PO KL postulowała podniesienie powyższego limitu do poziomu minimum 300 tys. euro, jednakże postulat ten ostatecznie nie został uwzględniony w oficjalnym stanowisku Rządu.

Terminowe przyjęcie przez Komisję Europejską pakietu nowych regulacji w zakresie pomocy państwa jest kluczowym warunkiem zapewnienia realizacji projektów objętych regułami pomocy publicznej w nowej perspektywie finansowej. Niemniej jednak, z uwagi na termin wygaśnięcia obecnie obowiązujących rozporządzeń Komisji (WE), który upływa 30 czerwca 2014 r., **nowe regulacje prawne będą stanowiły również podstawę dla przedłużenia obecnie obowiązujących programów pomocowych, które precyzują zasady udzielania pomocy publicznej w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki.**

Pragnę podkreślić, że IZ PO KL jest świadoma ryzyk wynikających z ewentualnych opóźnień w wejściu w życie nowych rozporządzeń Komisji, w tym w szczególności w odniesieniu do zapewnienia kontynuacji obecnie realizowanych projektów adresowanych do przedsiębiorstw i ich pracowników. Stosowane prace legislacyjne zmierzające do nowelizacji obecnie obowiązujących programów pomocowych zostaną podjęte niezwłocznie po określeniu przez Komisję ostatecznego terminu wejścia w życie nowych rozporządzeń w sprawie wyłączeń blokowych /grupowych oraz pomocy de minimis, zaś wszelkie informacje w tej kwestii będą Państwu przekazywane niezwłocznie, w celu zapewnienia płynności w realizacji oraz rozliczaniu poszczególnych projektów objętych regułami pomocy.

2
Z-CA DYREKTORA DEPARTAMENTU
Piotr Krasuski
UNIA EUROPEJSKA

