

MINISTERSTWO
ROZWOJU REGIONALNEGO

DEPARTAMENT ZARZĄDZANIA
EUROPEJSKIM FUNDUSZEM SPOŁECZNYM

Warszawa, 14.02.2012

DZF-I-82201-20-PM/12

NK 20270/12

Urząd Marszałkowski
województwa Śląskiego w Katowicach
KANCELARIA OGÓLNA

wpl.dn. 21-02-2012

zał. 109/139/12

Przekazano:

Institucje Pośredniczące/
Institucje Pośredniczące II stopnia
komponentu regionalnego POKL

Szanowni Państwo,

Pragnę uprzejmie poinformować, iż Rada Ochrony Pracy przy Sejmie RP na posiedzeniu plenarnym w dniu 25 października 2011 r. podjęła stanowisko w sprawie działalności agencji zatrudnienia, w tym przestrzegania przez nie przepisów ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, a także sytuacji pracowników rekrutowanych przez działające w Polsce agencje pracy tymczasowej do zatrudniania w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej (treść stanowiska w załączeniu). W zaleceniu nr 7 przedmiotowego stanowiska wskazano na potrzebę zlecania zadań z zakresu aktywizacji zawodowej w ramach projektów finansowanych ze środków EFS agencjom, które posiadają wpis do rejestru agencji zatrudnienia prowadzonego zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Z uwagi na potrzebę wdrożenia powyższej rekomendacji, zwracam się do Państwa z uprzejmą prośbą o zwrócenie szczególnej uwagi na potrzebę zlecania zadań w projektach podmiotom posiadającym wpis do rejestru prowadzonego przez Marszałka województwa, jak również o sformułowanie odpowiednich zaleceń w tym zakresie dla beneficjentów realizujących projekty w ramach PO KL. Pragnę również przypomnieć, iż zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie świadczenia usług pośrednictwa pracy, doradztwa personalnego, poradnictwa zawodowego i pracy tymczasowej jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2007 r. nr 155, poz. 1095, z późn. zm.) i wymaga wpisu do rejestru podmiotów prowadzących agencje zatrudnienia.

Tym samym, spełnienie powyższego warunku powinno stanowić jeden z elementów oceny zgodności wniosku z kryterium horyzontalnym dotyczącym zgodności projektu z przepisami prawa krajowego w obszarze objętym wsparciem.

Z poważaniem,

Zastępca Dyrektora
Departamentu


Doroła Bortnowska

DW: Pani Hanna Świątkiewicz-Zych, Dyrektor Departamentu Rynku Pracy, MPiPS

Zał. (1)



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Ministerstwo
Rozwoju Regionalnego
ul. Wspólna 2/4
00-926 Warszawa

tel. (022) 330 30 04
fax (022) 330 30 31
www.mrr.gov.pl
www.funduszeuropejskie.gov.pl

UNIA
EUROPEJSKA



RX RESULT REPORT

NAME : **Rada Ochrony Pracy**
 TEL :
 DATE : 2011.10.20 11:35

przy Sejmie RP

SESSION	FUNCTION	NO.	DESTINATION STATION	DATE	TIME	PAGE	DURATION	MODE	RESULT
6970	RX	001	00775416201	10.20	11:35	001	00h00min18s	G3	NG
0033:ERROR DURING RX									

STANOWISKO RADY OCHRONY PRACY

w sprawie działalności agencji zatrudnienia, w tym przestrzegania przez a także sytuacji pracowników rekrutowanych przez działające w Polsce agencje pracy tymczasowej do zatrudnienia w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej.

Rada Ochrony Pracy przy Sejmie RP na posiedzeniu 14 września 2011 r. zapoznała się z materiałami przygotowanymi przez Państwową Inspekcję Pracy oraz Macieja Duszczyka – członka Rady Ochrony Pracy (opracowanymi na podstawie dokumentów przekazanych przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej oraz Ambasadę RP w Holandii), dotyczących funkcjonowania w Polsce agencji zatrudnienia oraz sytuacji Polaków zatrudnionych za granicą rekrutowanych przez agencje pracy tymczasowej.

Zgodnie z szacunkiem Głównego Urzędu Statystycznego pod koniec 2010 roku 1615 tys. Polaków przebywało w Unii Europejskiej. Było to o ponad 200 tys. mniej niż w roku 2008. Jednocześnie, według dostępnych danych, w momencie wejścia Polski do UE w państwach członkowskich przebywało około 750 tys. Polaków. Z największą emigracją mieliśmy do czynienia w roku 2007, kiedy to w Unii Europejskiej przebywało 1860 tys. Polaków.*

Duża grupa (około 200-300 tys.) pracujących za granicą Polaków podjęła zatrudnienie za pośrednictwem agencji pracy tymczasowej. Taka forma podejmowania pracy jest szczególnie popularna w przypadku Holandii.

Oferty zatrudnienia za granicą przez pośrednictwo agencji pracy tymczasowej są odbierane przez pracowników jako korzystne, ponieważ bardzo często obejmują cały pakiet usług związanych z podjęciem pracy takich jak m.in. dojazd do kraju zatrudnienia, transport z miejsca zamieszkania do pracy, zakwaterowanie. Pobierane

* Dane na podstawie „Informacji o rozmiarach i kierunkach emigracji z Polski w latach 2004 – 2010” GUS październik 2011.

RX RESULT REPORT

NAME :
TEL :
DATE : 2011.10.20 11:18

sa za te usługi opłaty pomniejszają jednak znacznie wynagrodzenie jakie otrzymują pracownicy. Potencjalni pracownicy nie mając innych możliwości godzą się

SESSION	FUNCTION	NO.	DESTINATION STATION	DATE	TIME	PAGE	DURATION	MODE	RESULT
6968			6934762						OK

na bardzo często wygórowane stawki jakie są oferowane przez pośredników. Taka sytuacja może powodować również uzależnienie pracowników od agencji, a przy złej

woli może prowadzić do ich wyzyskiwania. Głównym problemem jest jednak brak odpowiednich informacji dla pracowników na temat dodatkowych kosztów związanych z zatrudnieniem Dlatego informacje takie powinny być udzielane pracownikom, tak aby zgoda na ponoszenie ww. kosztów była ich świadomą decyzją.

Zdarza się również, iż umowy przedstawiane do podpisu przez agencje pracy tymczasowej są sformułowane tylko w języku kraju docelowego, co jest sprzeczne z polskim prawem.

Takie praktyki prowadzą do sytuacji, w której polscy pracownicy otrzymują niższe wynagrodzenie niż to, którego spodziewali się przed wyjazdem.

Analiza specyfiki zatrudnienia Polaków przez pośrednictwo agencji pracy tymczasowej uwidoczniała również problemy związane z czasem pracy, znajomością lokalnych uregulowań dotyczących dostępu do służby zdrowia czy świadczeń socjalnych oraz z miejscem pobytu pracowników. Ograniczanie kosztów pośrednictwa skutkuje oferowaniem przez agencje w wielu przypadkach bardzo złych warunków pobytu zbiorowego.

W informacji przedstawionej przez Państwową Inspekcję Pracy – Główny Inspektorat Pracy pn. „Działalność agencji zatrudnienia w tym przestrzeganie przez nie przepisów ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy – na podstawie wyników kontroli w latach 2008 – 2010” szczególnie niepokojące jest występowanie zjawiska podejmowania działalności w zakresie świadczenia usług zarezerwowanych dla agencji zatrudnienia, w tym szczególnie doradztwa personalnego a także poradnictwa zawodowego przez podmioty nie posiadające odpowiedniego wpisu do rejestru prowadzonego przez marszałka województwa. Niejednokrotnie podmioty takie realizują zadania określone w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, a nie zapewniają odpowiedniego standardu świadczonych usług skutkiem czego może być ich niska efektywność, unikając ponadto obowiązków informacyjnych.

Rada Ochrona Pracy stwierdza, że niezależnie od wskazanych powyżej problemów, zatrudnienie Polaków jest korzystne zarówno dla samych pracowników jak i dla gospodarek państw przyjmujących. Wskazane jest jednak wyeliminowanie

negatywnych zjawisk z tym związanych. Na podstawie dyskusji, Rada Ochrony Pracy uznaje za konieczne:

1. Wzmożenie kontroli przeprowadzanych przez Państwową Inspekcję Pracy w agencjach pracy tymczasowej rekrutujących Polaków do pracy za granicą, w szczególności zawieranych umów, w zakresie ich zgodności z polskim prawem.
2. Zbadanie możliwych do stosowania form kontroli agencji pracy tymczasowej, na podstawie informacji dotyczących ponoszenia przez polskich pracowników dodatkowych kosztów związanych z podejmowaniem pracy za granicą, o których nie byli informowani przed wyjazdem, a które wpływają na wysokość wynagrodzenia.
3. Rozpowszechnianie informacji na temat istniejących list holenderskich orzeczeń sądowych w sprawie nieuczciwych praktyk oraz list holenderskich agencji, które poddały się dobrowolnej certyfikacji.
4. Nasilenie kampanii bezpośrednio skierowanej do Polaków udających się do Holandii przedstawiającej specyfikę zatrudnienia przez agencje pracy tymczasowej i opracowanie krótkiego materiału informującego o elementach na jakie należy zwracać uwagę, aby uniknąć potencjalnych problemów. Konieczne jest również powtórzenie kampanii informacyjnej ukierunkowanej na konieczność zapoznawania się z umowami o pracę (w języku polskim), oraz domaganie się sformułowania na piśmie wszystkich postanowień mających wpływ na warunki zatrudnienia, w tym kosztów podróży oraz zakwaterowania.
5. Rozważenie możliwości wprowadzenia zmian w polskich przepisach w zakresie obowiązku ujawniania przez agencje pracy tymczasowej informacji dotyczących kosztów, opłat i innych należności, które mogą być poniesione przez pracownika tymczasowego w związku z podjęciem pracy za granicą.

RX RESULT REPORT

NAME :
 TEL :
 DATE : 2011.10.20 11:35 **6. Zobowiązanie polskich przedstawicieli administracji rządowej prowadzących**

SESSION	FUNCTION	SESSION	SESSION	SESSION	SESSION	PAGE	DURATION	MODE	RESULT
6969	RX	001	10.20	11:34	001	00h00min28s.63	163	NG	
do każdego podnoszenia problemów ze strony polskiej pracowników zatrudnionych w danym kraju.									
0033:ERROR DURING RX									

7. Opracowanie odpowiedniego materiału informacyjnego przypominającego szczególnie beneficjentom Europejskiego Funduszu Społecznego o bezwzględnym obowiązku wymagania legitymowania się odpowiednimi zaświadczeniami przy zlecaniu zadań z zakresu promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej, przypisanych dla agencji zatrudnienia.

**PRZEWODNICZĄCA
 Rady Ochrony Pracy**

Izabela Katarzyna Mrzygłocka

Posel Izabela Katarzyna Mrzygłocka

Warszawa, 25 października 2011 r.

Koordynator:
Maciej Duszczyk

Otrzymują do realizacji:

1. Minister Pracy i Polityki Społecznej (wniosek 2, 3, 4, 5, 7)
2. Minister Gospodarki (wniosek 4, 5)
3. Minister Spraw Zagranicznych (wniosek 4, 6)
4. Państwowa Inspekcja Pracy (wniosek 1, 2, 3, 4, 5)

Otrzymują do wiadomości:

1. Marszałek Sejmu RP
2. partnerzy społeczni
3. Sejmowa Komisja Polityki Społecznej i Rodziny
4. Sejmowa Komisja Gospodarki
5. Sejmowa Komisja ds. Kontroli Państwowej
6. Senacka Komisja Rodziny i Polityki Społecznej
7. Senacka Komisja Gospodarki Narodowej